



ОБЩИНА ПОМОРИЕ

8200 Поморие, ул. Солна 5
тел. 0596/ 22004, факс: 0596/ 25236
e-mail: mayor@pomorie.bg; www.pomorie.bg



ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ПОМОРИЕ



ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Иван Алексиев
Кмет на Община Поморие



ОТНОСНО: Изменение в Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в детските градини и подготвителни групи към училищата на територията на Община Поморие, приета с Решение № 414/13.12.2016 г. на Общински съвет-Поморие

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На основание чл. 44, ал. 1 от ЗМСМА, внасям в Общински съвет-Поморие следното предложение за изменение в Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в детските градини и подготвителни групи към училищата на територията на Община Поморие:

Мотиви към изменението в Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в детските градини и подготвителни групи към училищата на територията на Община Поморие

I. Причини, налагащи изменението в Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в детските градини и подготвителни групи към училищата на територията на Община Поморие.

Във връзка с Решение № 1304/12.07.2017 г. на Бургаски административен съд XIX административен състав, относно образувано административно дело по постъпил протест от Тиха Стоянова - прокурор в Окръжна прокуратура-Бургас против разпоредбите на чл. 26 и чл. 27, ал. 5 от Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в детските градини и подготвителни групи към училищата на територията на Община Поморие, а именно:

Чл. 26. При отписване на детето от детската градина на родителя се издава служебна бележка, удостоверяваща липсата на финансови задължения към посещаваното детско заведение.

Чл. 27. (5) Преместването на дете от едно заведение в друго на територията на Община Поморие е възможно само ако родителят няма финансови задължения към посещаваното до момента.

С протеста се иска отмяна на цитираните разпоредби като незаконосъобразни.

Според правните изводи на Бургаски административен съд XIX административен състав:

Разпоредби на чл. 27, ал. 5 са в пряко противоречие с нормативна регламентация от по-висок ранг – Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, Закона за предучилищното и училищното образование/ЗПУО/. В ЗМДТ е определен реда и процедурата за събиране на такси за детски заведения, субектите, които дължат такива, както и органите и длъжностните лица, които имат право да ги събират, съответно с разпоредбите на чл. 9б, чл. 81 и чл. 92 от закона. Оспорваните текстове са в противоречие с чл. 3, ал. 2, чл. 7, ал. 1 и 2 и чл. 56 от ЗПУО, с които са прогласени основните принципи и права, съгласно които образованието е национален приоритет и всяко дете следва да има равен достъп до качествено образование и е недопустима дискриминация при провеждане на предучилищното и училищното образование. С посочената разпоредба се регламентира ограничаване на правото на деца да бъдат записани и премествани от една в друга детска градина на територията на Община Поморие, в зависимост от заплащането на дължимите такси за ползването на детската градина и предоставянето на документ за заплащането на такива, каквито ограничение не се регламентират с норма на ЗПУО. Разпоредбите на чл. 27, ал. 5 от Наредбата има дори санкционен характер, като регламентира като наказателна последица неприемането на деца при преместване от една детска градина в друга без представянето на документ удостоверяващ платена такса, т.е. при незаплащане от страна на родителите/настойниците на таксата за ползване на детската градина. Същата е приета при заобикаляне на закона и въвежда скрит принудителен способ за събиране на публични задължения, при наличието на специален ред по ДОПК, и в нарушение на основните принципи на ЗПУО за равен достъп до образование и приобщаване на всяко дете, за придобиване на умения и отношения, необходими за успешното преминаване на детето към училищното образование и за равнопоставеност при провеждането на предучилищното образование.

От изложеното следва, че протестираната разпоредба на чл. 27, ал. 5 от Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в детските градини и подготвителни групи към училищата на територията на Община Поморие, е приета в противоречие с материални разпоредби на нормативен акт от по-висока степен, съобразно разпоредбите на чл. 15, ал. 1 от ЗНА и като незаконосъобразна на това основание следва да бъде отменена.

По отношение на чл. 26 от Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в детските градини и подготвителни групи към училищата на територията на Община Поморие съдът намира, че текстът на разпоредбата не противоречи на материални разпоредби на нормативен акт от по-висока степен. С тази разпоредба не се създават задължения и не се ограничават правата на гражданите/родителите на децата във връзка с правото им да посещават детски заведения на територията на Община Поморие. Изискването при отписване на детето от детската градина на родителя да се издава служебна бележка, удостоверяваща липсата на финансови задължения към посещаваното детско заведение създава задължение по-скоро за администрацията на детското заведение и не е предпоставка/пречка за отписването на детето. В този смисъл след като разпоредбите на чл. 26 от Наредбата не води пряко да ограничаване възможността на родителите да осъществяват правото на децата им да посещават детска градина като етап от предучилищното образование, което следва да е гарантирано от държавата и общината и е основно и неотменимо гражданско право по аргумент на чл. 53, ал. 1 от Конституцията, то същата не е незаконосъобразна и не следва да бъде отменяна.

II. Цели, които се поставят с изменението в Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в детските градини и подготвителни групи към училищата на територията на Община Поморие

Важна цел на изменението в Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в детските градини и подготвителни групи към училищата на територията на Община Поморие е осигуряването на съответствие между Наредбата и разпоредбите на нормативни актове от по-висока степен – ЗПУО, ЗМДТ.

III. Финансови и други средства, необходими за изменението в Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в детските градини и подготвителни групи към училищата на територията на Община Поморие.

Промяната в Наредбата не е свързано с изразходването на допълнителни финансови средства от бюджета на Община Поморие.

IV. Очаквани резултати от изменението в Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в детските градини и подготвителни групи към училищата на територията на Община Поморие.

Очаквани резултати след изменението в Наредбата:

- въвеждане на законосъобразни процедури и практики по записването, отписването и преместването на деца в общинските детски градини и подготвителни групи към училищата на територията на Община Поморие;
- синхронизиране на образователните политики на общинско ниво с действащото законодателство на Република България в областта на образованието.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Изменението в Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в детските градини и подготвителни групи към училищата на територията на Община Поморие не противоречи на други нормативни актове от по-висша степен, приети от законодателната и изпълнителната власт в Република България.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С оглед на гореизложеното Ви предлагам да вземете следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ Общински съвет-Поморие:

Приема Наредба за изменение на Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в детските градини и подготвителни групи към училищата на територията на Община Поморие, както следва:

1. Отменя чл. 27, ал. 5 от Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в детските градини и подготвителни групи към училищата на територията на Община Поморие.

С уважение,

ИВАН АЛЕКСИЕВ

Кмет на Община Поморие

