



ОБЩИНА ПОМОРИЕ

8200 Поморие, ул. Солна 5
тел. 0596/ 22004, факс: 0596/ 25236
e-mail: mayor@pomorie.bg; www.pomorie.bg



ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР.ПОМОРИЕ

ОБЩИНА ПОМОРИЕ
обл. Бургас
Изм. рег. № 06-01-27
Дата 19.06.2017

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ПОМОРИЕ
обл. Бургас
per № 06-404
дата 19.06.2017 г.

от Иван Алексиев - Кмет на Община Поморие

Относно: Предложение за изменение и допълнение на Наредба за управление на общински пътища на територията на Община Поморие

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На основание чл. 9 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Поморие, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, внасям в Общински съвет – Поморие следното предложение за изменение и допълнение на Наредба Наредба за управление на общински пътища на територията на Община Поморие.

Мотиви към предложението за изменение и допълнение на Наредба за управление на общински пътища на територията на Община Поморие.

1. Причини налагащи изменение и допълнение на Наредба за управление на общински пътища на територията на Община Поморие:

Към настоящия момент в Община Поморие съществува действаща наредба, регламентираща условията и реда за управление на общинските пътища на територията на Община Поморие. Наредбата за управление на общинските пътища на територията на Община Поморие е приета на основание чл.23 от Закона за пътищата и с Решение на Общински съвет Поморие №390/20.12.2008г. С тази наредба се определят условията и реда за придобиването в собственост, управлението, ползването и изграждането, ремонта, поддържането и финансирането на пътищата от общинската пътна мрежа на Община Поморие, както и правата и задълженията на общинските органи и правомощията на Кмета на Общината, произтичащи от Закона за пътищата и Правилника за неговото прилагане.

В администрацията на Община Поморие е подаден протест от Величка Костова – прокурор в Окръжна прокуратура – Бургас по преписка вх.№8788/2017г. на Административен отдел при ОП – Бургас, чрез Общински съвет Поморие, до Административен съд Бургас, срещу чл.1, ал.2; чл.48; чл.49; чл.50 от Наредба за управление на общинските пътища на територията на Община Поморие.

1./ Съгласно чл.1, ал.2 от Закона за пътищата „Този закон не се прилага за:

1. (доп. - ДВ, бр. 75 от 2009 г.) улиците в населените места и селищните образувания, с изключение на онези от тях, които едновременно са участъци от републикански или общински пътища; 2. селскостопанските пътища, осигуряващи достъп до земеделски земи; 3. горските пътища; 4. частните пътища, неотворени за обществено ползване.”.

В чл.1, ал.2 от Наредбата са посочени изчерпателно изключенията /пътищата/, по отношение на които наредбата не се прилага, а именно – Наредбата не се прилага за: 1. републиканските пътища; 2. селскостопанските пътища, осигуряващи достъп до земеделски земи; 3. горските пътища, 4. частните пътища, неотворени за обществено ползване – т.е. извън обхвата на разпоредбата на чл.1, ал.2 от Наредбата е останало изискването на чл.1, ал.2, т.1 от ЗП последната да не се прилага и по отношение на улиците в населените места в селищните образувания, с изключение на онези от тях, които едновременно са участъци от републикански или общински пътища. В наредбата тези пътища не са посочени като такива и се изключват от приложното поле, поради което чл.1, ал.2 от Наредбата, съдържаща посочване на обектите /пътищата/, по отношение на които местната регламентация за управление на общинските пътища не се прилага, противоречи на чл.1, ал.2 от ЗП.

Както се посочи по-горе, наредбата е приета на 20.12.2008г. разпоредбата на чл.1, ал.2, т.1 ЗП е допълнена с ДВ, бр. 75 от 2009г. Текста от наредбата е съответствал на разпоредба от по-висок ранг към момента на приемането и, но след последните нормативни промени, свързани с допълване на законовия текст вече не съществува правно основание за прилагане на въпросните решения, тъй като законовите норми са категорично императивни. Към момента нормата на чл.1, ал.2 от Наредбата е действаща в Община Поморие с текста си, приет на 20.12.2008г.

2./ В Глава Шеста „Административнонаказателни разпоредби” от Наредбата – чл.48, чл.49 и чл.50, за които се носи административно-наказателна отговорност, са приведени състави на административни нарушения от физически лица, юридически лица и еднолични търговци. Като подредба административно-наказателните разпоредби в Наредбата и като описание на административните нарушения, за които се носи съответна административно-наказателна отговорност, общинския съвет е следвал отчасти структурата на административно-наказателните разпоредби от закона за пътищата, отчасти е смесил състави на административни нарушения от различни текстове – чл.52, чл.53 и чл.54 от същия. При съпоставка между административно-наказателните разпоредби в Наредбата и тези от Закона за пътищата се забелязват съществени разлики както относно очертаните състави на съответните административни нарушения така и в размера на административни наказания.

Така в чл.48, ал.1 от Наредбата се наказват с глоба от 100 до 250 лева физическите лица, които извършват или разпоредят да бъдат извършени определени дейности в обхвата на пътя, въведени в административни нарушения и изчерпателно изброени в четири точки както следва: 1. изсичане и изкореняване на дървета и храсти, косене на трева и бране на плодове без разрешение; 2. паша на добитък; 3. поставяне и складиране на материали, които не са свързани и експлоатация на пътя; 4. влачене на дървета и други предмети, а съгласно ал.2 при повторно нарушение по ал.1 глобата е от 250 до 2000 лева.

В същото време според нормата на чл.52, ал.1 от ЗП (Изм. - ДВ, бр. 43 от 2008 г.) Наказват се с глоба от 200 до 500 лв. физическите лица, които извършат или разпоредят да бъдат извършени изчерпателно изброени в осем точни дейности, представляващи административни нарушения, като в обхвата на дейностите, за които е предвидено административни нарушения, като в обхвата на дейностите, за които е предвидено административно наказание глоба са включени както дейностите, за които и съобразно местната Наредба се носи административнонаказателна отговорност, но и още четири други дейности, посочени в т.3, т.4, т.5 и т.8 – движение с непочистени от кал машини; превозване на мокри товари, с които се овлажнява платното за движение; превозване на насипни материали в превозни средства, позволяващи тяхното разпиляване; движение с верижни машини, освен при снегочистване. Освен това в

т.2 от ал.1 на чл.52 ЗП освен паша на добитък, както е посочено в т.2 от ал.1 на чл.48 от Наредбата е включено „и опожаряване на растителността“. Според нормата на чл.52, ал.2 от ЗП при повторно нарушение по ал.1 глобата е от 500 до 1000 лева.

От съпоставката на текстовете от наредбата със съответните законови текстове е видно също, че предвидените санкции са със специален минимум и максимум, като минималният размер на санкцията при първо нарушение в Наредбата е по-нисък от минималния размер на санкцията, определен в законовия текст, а размерът на санкцията при повторно нарушение в Наредбата е по-нисък в минималния размер и по-висок в максималния размер в сравнение с размерите, определени в закона.

3./ Съгласно чл.49 от Наредбата „наказват се с глоба от 500 до 2000 лв., ако деянието не представлява престъпление, физически лица, които извършват или наредят да бъдат извършени определени дейности, въведени в административни нарушения и изчерпателно изброени в единадесет точки, както следва: 1.нанасяне на повреди или унищожаване на пътищата, пътните съоръжения и принадлежности на пътя; 2.движение на извънгабаритни и тежки пътни превозни средства и товари без разрешение на собственика или общинската администрацията; 3.разпиляване на вредни вещества, опасни за хората и околната среда, извършващи в обхвата на пътя; 4.опожаряване на растителност; 5.превоз на насипни материали в превозни средства, позволяващи тяхното разпиляване; 6.движение с верижни машини, освен при снегочистиване. 7.движение на моторни превозни средства, непочистени от кал, бетон и други подобни; 8.извършване в обхвата на пътя: а) дейности застрашаващи безопасността на движението или използването на пътищата извън тяхното предназначение; б) дейност, предизвикваща прекъсване, отклоняване или спиране на движението; 9.извършване в обхвата на пътя без разрешение: а) строителни и ремонтни работи по пътищата извън границите на населените места и в населените места без регулационен план; б) прокарване на нови и ремонт на съществуващи телеграфни, телефонни, електропроводни, напоителни и други канали; в) откриване на нов и ремонт на съществуващи крайпътни обекти за обслужване на пътници и превозни средства и изграждане на пътни връзки към тези обекти или към съседни имоти; г) изграждане на рекламни съоръжения и поставяне на рекламни материали; 10.разкриване на кариери на разстояние, по-малко от 300 м. от оста на пътя и на по-малко от 1000 м. от мостовете, без разрешение на общинската администрация; 11. Наказват се и физически лица, нарушили разпоредбите за забрана за строителство в ограничителните зони и за извършване на действия извън специалното ползване, както и нормалното функциониране на водоотводните съоръжения. **Съгласно ал.2** – при повторно нарушение по ал.1 глобата е от 2000 до 5000 лева.

Съгласно чл.53, ал.1 ЗП (Изм. - ДВ, бр. 43 от 2008 г., изм. - ДВ, бр. 39 от 2011 г., изм. - ДВ, бр. 55 от 2011 г.) Наказват се с глоба от 1000 до 5000 лв., ако деянието не представлява престъпление, физическите лица, нарушили разпоредбите на чл. 25, чл. 26, ал. 1, т. 1, букви "в" и "г", т. 2, ал. 2 и ал. 5 и чл. 41 или които извършат или наредят да бъдат извършени следните дейности: 1. нанасяне на повреди или унищожаване на пътищата, пътните съоръжения и принадлежностите на пътя; 2. движение на извънгабаритни и тежки пътни превозни средства и товари без разрешение на собственика или администрацията, управляваща пътя; 3. разпиляване на вредни вещества, опасни за хората и околната среда; 4. извършване в обхвата на пътя на: а) дейности, застрашаващи безопасността на движението, или използване на пътищата извън тяхното предназначение; б) дейности, предизвикващи прекъсване, отклоняване или спиране на движението; 5. извършване в обхвата на пътя и обслужващите зони без разрешение на администрацията, управляваща пътя, на: а) (изм. - ДВ, бр. 6 от 2004 г., изм. - ДВ, бр. 39 от 2011 г.) строителни и ремонтни работи по пътищата; б) прокарване

на нови и ремонт на съществуващи телеграфни, телефонни, електропроводни, въжени и други линии, кабели, продуктопроводи, водопроводи, напоителни и други канали; в) (отм. - ДВ, бр. 39 от 2011 г.) г) (отм. - ДВ, бр. 39 от 2011 г.) 6. разкриване на кариери на разстояние, по-малко от 300 м от оста на пътя и на по-малко от 1000 м от мостовете, без разрешение на администрацията, която управлява пътя. **Съгласно ал.2 от чл.53 от ЗП** (Изм. - ДВ, бр. 43 от 2008 г., изм. - ДВ, бр. 39 от 2011 г.) При повторно нарушение по ал. 1 глобата е от 2000 до 7000 лв., като е видима разликата в максимума на предвидените наказания в чл.49 от Наредбата и в Закона.

4./ Съгласно чл.50, ал.1 от Наредбата в случаите, когато нарушенията по чл.48 и чл.49 са извършени от юридически лица и еднолични търговци се налага имуществена санкция от 1000 до 5000 лева, а при повторно нарушение от 3000 до 10000 лева, а съгласно ал.2 – При неизпълнение на задължението по чл.24, ал.5 на нарушителя се налагат санкциите указани в ал.1.

В същото време според нормата на **чл. 54, ал.1 от ЗП** (Изм. - ДВ, бр. 43 от 2008 г., изм. - ДВ, бр. 39 от 2011 г.) При нарушения по чл. 52 на юридическите лица и на едноличните търговци се налага имуществена санкция в размер от 1000 до 5000 лв., а при нарушения по чл. 53 - в размер от 3000 до 8000 лв., а според нормата на **ал.2** (Изм. - ДВ, бр. 43 от 2008 г., изм. - ДВ, бр. 39 от 2011 г.) При повторно нарушение по чл. 52 имуществената санкция е в размер от 2000 до 7000 лв., а по чл. 53 - в размер от 4000 до 12 000 лв., като е видима разликата в размерите на санкциите, предвидени в Наредбата и Закона както при първо, така и при повторно нарушение.

Регламентацията на посочените текстове от Закона за пътищата се прилага такава, каквато е и без изключения в случаите, както когато става въпрос за санкциониране на нарушенията, предвидени в същия закон, така и до съставите на административни нарушения, които подлежат на санкциониране. Очевидни са горепосочените разлики в Наредбата и Закона както относно обхвата на административните нарушения, така и относно размера на санкциите, както що се отнася до първо и до повторно нарушение.

2. Цели, които се поставят с изменението и допълнението на Наредба за управление на общинските пътища на територията на Община Поморие:

По съществото си Наредбата е нормативен административен акт по смисъла на чл.75, ал.1 от АПК, защото съдържа административноправни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократноправно действие, и е призвана да регламентира обществени отношения с местно значение съобразно нормативни актове от по-висока степен – чл.76, ал.3 АПК, чл.8 ЗНА. Компетентността на органа винаги се определя в съответствие с материалния закон, като това е пряко следствие от нормата на чл. 4, ал.1 КРБ /а и чл.4, ал.1 АПК/. Поради изключителния им характер разпоредбите, посветени на компетентността не могат да се тълкуват разширително. Това е така, защото всяка власт /в т.ч. и за вземане на решение, каквато всъщност е компетентността/ се учредява изрично. При издаване на подзаконов нормативен акт съответният орган е длъжен да се съобразява стриктно с нормативния акт от по – висок ранг /чл.15 ЗНА/.

Проектът на наредбата за изменение и допълнение на Наредба за управление на общинските пътища на територията на Община Поморие цели привеждането ѝ в съответствие с действащите нормативни актове от по – висока степен, а именно: Закон за пътищата и Правилник за прилагане на закона за пътищата.

3. Финансови и други средства, необходими за изменение и допълнение на Наредба за управление на общински пътища на територията на Община Поморие:

Изменението не е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

4. Очаквани резултати от изменението и допълнението на Наредба за управление на общински пътища на територията на Община Поморие:

Актуализиране на нормативна база, отнасяща се за управление на общинските пътища на Община Поморие.

Повишаване удовлетвореността на гражданите от обслужването на общинската администрация гр. Поморие.

5. Анализ на съответствието с правото на европейския съюз:

Предложението за изменение и допълнение на Наредба за управление на общински пътища на територията на Община Поморие са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

Предвид гореизложеното, предлагам на Общински съвет – Поморие следния проект за решение

РЕШЕНИЕ

На основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА Общински съвет – Поморие приема изменение и допълнение на Наредба за управление на общинските пътища на територията на Община Поморие, както следва:

1. Текстът на чл.1, ал.2, т.1 от Наредбата се изменя и същият добива следния вид: „улиците в населените места и селищните образувания, с изключение на онези от тях, които едновременно са участъци от републикански или общински пътища”.

2. В чл. 48, ал.1 думите „от 100 до 250 лв.” се заменят с думите „от 200 до 500 лв.”;

- В чл.48, ал.1, т.1 след думите „и бране на плодове без разрешение” се добавя изрази „на общинската администрация”;

- В чл.48, ал.1, т.2 след думите „паша на добитък” се добавя изрази „и опожаряване на растителността”;

- В чл. 48, ал.1 се създава нова т.3 със следния текст „движение с непочистени от кал машини”;

- В чл.48, ал.1 се създава нова т.4 със следния текст „превозване на мокри товари, с които се овлажнява платното за движение”;

- В чл.48, ал.1 се създава нова т.5 със следния текст „превозване на насипни материали в превозни средства, позволяващи тяхното разпиляване”;

- Досегашната т.3 на чл.48, ал.1 става т.6;

- Досегашната т.4 на чл.48, ал.1 става т.7;

- В чл.48, ал.1 се добавя нова т.8 със следния текст „движение с верижни машини, освен при снегочистване”

- В чл.48, ал.2 думите „от 250 до 2000 лв.” се заменят с думите „от 500 до 1000 лв.”;

3. В чл. 49 думите „от 500 до 2000 лв.” се заменят с думите „от 1000 до 5000 лв.”;

- В чл.49 след думите „ако деянието не представлява престъпление” се добавя израз „физическите лица, нарушили разпоредбите на чл.23, чл.24, ал.1, т.1, букви „в” и „е”, т.2, ал.2 и ал.4 и чл.20 или”

- В чл.49, т.4 се отменя;

- В чл.49, т.5 се отменя;

- В чл.49, т.6 се отменя;

- В чл.49, т.7 се отменя;

- В чл.49, т.9 след израз „извършване в обхвата на пътя” се добавя израз „и обслужващите зони” и след израз „без разрешение” се добавя „на общинската администрация”;

- В чл.49, т.9, б. „а” се отменя израз: извън границите на населените места и в населените места без регулационен план”;

- В чл. 49, т.9, б. „б” след думата „електропроводни” се добавят думите „въжени и други линии, кабели, продуктопроводи, водопроводи.”;

- В чл.49, т.9, б. „в” се отменя;

- В чл.49, т.9, б. „г” се отменя;

- В чл.49, ал.2 думите „от 2000 до 5000 лв.” се заменят с думите „от 2000 до 7000 лв.”.

4. Текстът на чл.50 се изменя и добива следния вид:

- чл.50, ал.1 „При нарушения по чл. 48 на юридическите лица и на едноличните търговци се налага имуществена санкция в размер от 1000 до 5000 лв., а при нарушения по чл. 49 - в размер от 3000 до 8000 лв.”;

- чл.50, ал.2 „При повторно нарушение по чл. 48 имуществената санкция е в размер от 2000 до 7000 лв., а по чл. 49 - в размер от 4000 до 12 000 лв.”;

- чл.50, ал.3 „Работодателят е отговорен солидарно с работника или служителя за причинените от тях щети.”

С уважение,

ИВАН АЛЕКСИЕВ

Кмет на Община Поморие



Съгласувал:

Хубавина Япаджиева

Гл.юрисконсулт на Община Поморие

Съгласувал:

Петър Войнов

Директор на Дирекция "СУТОСУП"

Съгласувал:

Радка Канчева

Началник отдел "ОСУСТ"

Изготвил:

Златина Георгиева,

Юрисконсулт в отдел "ОСУСТ"



ОБЩИНА ПОМОРИЕ

8200 Поморие, ул. Солна 5
тел. 0596/ 22004, факс: 0596/ 25236
e-mail: mayor@pomorie.bg; www.pomorie.bg



ПРОЕКТ

на Наредба за управление на общински пътища на територията на Община Поморие

На основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА Общински съвет – Поморие приема изменение и допълнение на Наредба за управление на общинските пътища на територията на Община Поморие, както следва:

1. Текстът на чл.1, ал.2, т.1 от Наредбата се изменя и същият добива следния вид: „улиците в населените места и селищните образувания, с изключение на онези от тях, които едновременно са участъци от републикански или общински пътища”.

По този начин текстът на чл.1, ал.2 е със съдържание:

„ (2) Наредбата не се прилага за:

- 1.републиканските пътища;
- 2.селскостопанските пътища, осигуряващи достъп до земеделски земи;
- 3.горските пътища;
- 4.частните пътища, неотворени за обществено ползване ”,

след измененията и допълненията придобива следния вид:

„ (2) Наредбата не се прилага за:

1. улиците в населените места и селищните образувания, с изключение на онези от тях, които едновременно са участъци от републикански или общински пътища;
- 2.селскостопанските пътища, осигуряващи достъп до земеделски земи;
- 3.горските пътища;
- 4.частните пътища, неотворени за обществено ползване ”.

2. В чл. 48, ал.1 думите „от 100 до 250 лв.” се заменят с думите „от 200 до 500 лв.”;

- В чл.48, ал.1, т.1 след думите „и бране на плодове без разрешение” се добавя израз „на общинската администрацията”;

- В чл.48, ал.1, т.2 след думите „паша на добитък” се добавя израз „и опожаряване на растителността”;

- В чл. 48, ал.1 се създава нова т.3 със следния текст „движение с непочистени от кал машини”;

- В чл.48, ал.1 се създава нова т.4 със следния текст „превозване на мокри товари, с които се овлажнява платното за движение”;

- В чл.48, ал.1 се създава нова т.5 със следния текст „превозване на насипни материали в превозни средства, позволяващи тяхното разпиляване”;
- Досегашната т.3 на чл.48, ал.1 става т.6;
- Досегашната т.4 на чл.48, ал.1 става т.7;
- В чл.48, ал.1 се добавя нова т.8 със следния текст „движение с верижни машини, освен при снегочистване”
- В чл.48, ал.2 думите „от 250 до 2000 лв.” се заменят с думите „от 500 до 1000 лв.”;

По този начин текстът на чл.48 е със съдържание:

„ (1) Наказват се с глоба от 100 до 250 лв. физически лица, които извършват или разпоредят да бъдат извършени следните дейности в обхвата на пътя.

1. изсичане и изкореняване на дървета и храсти, косене на трева и бране на плодове без разрешение;

2. паши на добитък;

3. поставяне и складиране на материали, които не са свързани и експлоатация на пътя;

4. влачене на дървета и други предмети;

(2) При повторно нарушение по ал.1 глобата е от 250 до 2000 лв.”

след измененията и допълненията придобива следния вид:

„ (1) Наказват се с глоба от 200 до 500 лв. физически лица, които извършват или разпоредят да бъдат извършени следните дейности в обхвата на пътя.

1. изсичане и изкореняване на дървета и храсти, косене на трева и бране на плодове без разрешение на общинската администрация;

2. паши на добитък и опожаряване на растителността;

3. движение с непочистени от кал машини;

4. превозване на мокри товари, с които се овлажнява платното за движение;

5. превозване на насипни материали в превозни средства, позволяващи тяхното разпиляване;

6. поставяне и складиране на материали, които не са свързани и експлоатация на пътя;

7. влачене на дървета и други предмети;

(2) При повторно нарушение по ал.1 глобата е от 500 до 1000 лв.”

3. В чл. 49 думите „от 500 до 2000 лв.” се заменят с думите „от 1000 до 5000 лв.”;

- В чл.49 след думите „ако деянието не представлява престъпление” се добавя израз „физическите лица, нарушили разпоредбите на чл.23, чл.24, ал.1, т.1, букви „в” и „е”, т.2, ал.2 и ал.4 и чл.20 или”

- В чл.49, т.4 се отменя;

- В чл.49, т.5 се отменя;

- В чл.49, т.6 се отменя;

- В чл.49, т.7 се отменя;

- В чл.49, т.9 след израз „извършване в обхвата на пътя” се добавя израз „и обслужващите зони” и след израз „без разрешение” се добавя „на общинската администрация”;

- В чл.49, т.9, б. „а” се отменя израз :извън границите на населените места и в населените места без регулационен план”;

- В чл. 49, т.9, б. „б“ след думата „електропроводни“ се добавят думите „въжени и други линии, кабели, продуктопроводи, водопроводи,“;
- В чл.49, т.9, б. „в“ се отменя;
- В чл.49, т.9, б. „г“ се отменя;
- В чл.49, ал.2 думите „от 2000 до 5000 лв.“ се заменят с думите „от 2000 до 7000 лв.“.

По този начин текстът на чл.49 е със съдържание:

„Чл.49. Наказват се с глоба от 500 до 2000 лв., ако деянието не представлява престъпление, физически лица, които извършват или наредят да бъдат извършени следните дейности:

1.напояване на повреди или унищожаване на пътищата, пътните съоръжения и принадлежности на пътя;

2.движение на извънгабаритни и тежки пътни превозни средства и товари без разрешение на собственика или общинската администрация;

3.разпиляване на вредни вещества, опасни за хората и околната среда, извършващи в обхвата на пътя.

4.опожаряване на растителност;

5.превоз на насипни материали в превозни средства, позволяващи тяхното разпиляване;

6.движение с верижни машини, освен при снегочистване.

7.движение на моторни превозни средства, непочистени от кал, бетон и други подобни;

8.извършване в обхвата на пътя:

а) дейности застрашаващи безопасността на движението или използването на пътищата извън тяхното предназначение;

б) дейност, предизвикваща прекъсване, отклоняване или спиране на движението.

9.извършване в обхвата на пътя без разрешение:

а) строителни и ремонтни работи по пътищата извън границите на населените места и в населените места без регулационен план;

б) прокарване на нови и ремонт на съществуващи телеграфни, телефонни, електропроводни, напоителни и други канали;

в) откриване на нов и ремонт на съществуващи крайпътни обекти за обслужване на пътници и превозни средства и изграждане на пътни връзки към тези обекти или към съседни имоти;

г) изграждане на рекламни съоръжения и поставяне на рекламни материали;

10.разкриване на кариери на разстояние, по-малко от 300 м. от оста на пътя и на по-малко от 1000 м. от мостовете, без разрешение на общинската администрация.

11. Наказват се и физически лица, нарушили разпоредбите за забрана за строителство в ограничителните зони и за извършване на действия извън специалното ползване, както и нормалното функциониране на водоотводните съоръжения.

(2) При повторно нарушение по ал.1 глобата е от 2000 до 5000 лв.

(3) При нарушения по ал.1 т.4 и 5 кметът на общината уведомява писмено Районна Дирекция за национален строителен контрол с искане за незабавно спиране на строителните работи.“

след измененията и допълненията придобива следния вид:

„Чл.49. Наказват се с глоба от 1000 до 5000 лв., ако деянието не представлява престъпление, физически лица, нарушили разпоредбите на чл.23, чл.24, ал.1, т.1, букви „в“ и „е“, т.2 и ал.4 и чл.20 или които извършват или наредят да бъдат извършени следните дейности:

1.нанасяне на повреди или унищожаване на пътищата, пътните съоръжения и принадлежности на пътя;

2.движение на извънгабаритни и тежки пътни превозни средства и товари без разрешение на собственика или общинската администрация;

3.разпиляване на вредни вещества, опасни за хората и околната среда, извършващи в обхвата на пътя.

4.отм.;

5.отм.;

6.отм.;

7.отм.;

8.извършване в обхвата на пътя:

а) дейности застрашаващи безопасността на движението или използването на пътищата извън тяхното предназначение;

б) дейност, предизвикваща прекъсване, отклоняване или спиране на движението.

9.извършване в обхвата на пътя и обслужващите зони без разрешение на общинската администрация:

а) строителни и ремонтни работи по пътищата;

б) прокарване на нови и ремонт на съществуващи телеграфни, телефонни, електропроводни, въжсени и други линии, кабели, продуктопроводи, водопроводи, напоителни и други канали;

в) отм.;

г) отм.;

10.разкриване на кариери на разстояние, по-малко от 300 м. от оста на пътя и на по-малко от 1000 м. от мостовете, без разрешение на общинската администрация.

11. Наказват се и физически лица, нарушили разпоредбите за забрана за строителство в ограничителните зони и за извършване на действия извън специалното ползване, както и нормалното функциониране на водоотводните съоръжения.

(2) При повторно нарушение по ал.1 глобата е от 2000 до 7000 лв.

(3) При нарушения по ал.1 т.4 и 5 кметът на общината уведомява писмено Районна Дирекция за национален строителен контрол с искане за незабавно спиране на строителните работи.”

4. Текстът на чл.50 се изменя и добива следния вид:

- чл.50. ал.1 „При нарушения по чл. 48 на юридическите лица и на едноличните търговци се налага имуществена санкция в размер от 1000 до 5000 лв., а при нарушения по чл. 49 - в размер от 3000 до 8000 лв.”;

- чл.50. ал.2 „При повторно нарушение по чл. 48 имуществената санкция е в размер от 2000 до 7000 лв., а по чл. 49 - в размер от 4000 до 12 000 лв.”;

- чл.50. ал.3 „Работодателят е отговорен солидарно с работника или служителя за причинените от тях щети.”

По този начин текстът на чл.50 е със съдържание:

„Чл.50. (1) В случаите, когато на нарушения по чл.48 и чл.49 са извършени от юридически лица и еднолични търговци, се налага имуществена санкция от 1000 до 5000 лв., а при повторно нарушение от 3000 до 10000 лв.

(2) При неизпълнение на задължението по чл.24, ал.5 на нарушителят се налагат санкциите, указани в ал.1”;

след измененията и допълненията придобива следния вид:

„Чл. 50. (1) При нарушения по чл. 48 на юридическите лица и на едноличните търговци се налага имуществена санкция в размер от 1000 до 5000 лв., а при нарушения по чл. 49 - в размер от 3000 до 8000 лв.

(2) При повторно нарушение по чл. 48 имуществената санкция е в размер от 2000 до 7000 лв., а по чл. 49 - в размер от 4000 до 12 000 лв.

(3) Работодателят е отговорен солидарно с работника или служителя за причинените от тях щети.”.

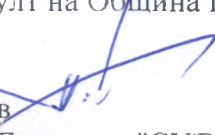
Неразделна част от настоящия Проект са Мотивите за предложените изменения и допълнения.

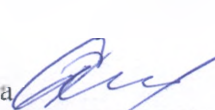
ВНОСИТЕЛ:.....

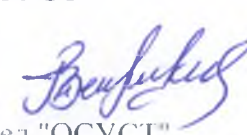
ИВАН АЛЕКСИЕВ
Кмет на Община Поморие



Съгласувал: 
Хубавина Япаджиева
Гл.юрисконсулт на Община Поморие

Съгласувал: 
Петър Войнов
Директор на Дирекция "СУТОСУП"

Съгласувал: 
Радка Канчева
Началник отдел "ОСУСТ"

Изготвил: 
Златина Георгиева,
Юрисконсулт в отдел "ОСУСТ"



ОБЩИНА ПОМОРИЕ

8200 Поморие, ул. Солна 5
тел. 0596/ 22004, факс: 0596/ 25236
e-mail: mayor@pomorie.bg; www.pomorie.bg



МОТИВИ

Към Проект за изменение и допълнение на Наредба за управление на общински пътища на територията на Община Поморие

1. Причини налагащи изменение и допълнение на Наредба за управление на общински пътища на територията на Община Поморие:

Към настоящия момент в Община Поморие съществува действаща наредба, регламентираща условията и реда за управление на общинските пътища на територията на Община Поморие. Наредбата за управление на общинските пътища на територията на Община Поморие е приета на основание чл.23 от Закона за пътищата и с Решение на Общински съвет Поморие №390/20.12.2008г. С тази наредба се определят условията и реда за придобиването в собственост, управлението, ползването и изграждането, ремонта, поддържането и финансирането на пътищата от общинската пътна мрежа на Община Поморие, както и правата и задълженията на общинските органи и правомощията на Кмета на Общината, произтичащи от Закона за пътищата и Правилника за неговото прилагане.

В администрацията на Община Поморие е подаден протест от Величка Костова – прокурор в Окръжна прокуратура – Бургас по преписка вх.№8788/2017г. на Административен отдел при ОП – Бургас, чрез Общински съвет Поморие, до Административен съд Бургас, срещу чл.1, ал.2; чл.48; чл.49; чл.50 от Наредба за управление на общинските пътища на територията на Община Поморие.

1./ Съгласно чл.1, ал.2 от Закона за пътищата „Този закон не се прилага за:

1. (доп. - ДВ, бр. 75 от 2009 г.) улиците в населените места и селищните образувания, с изключение на онези от тях, които едновременно са участъци от републикански или общински пътища; 2. селскостопанските пътища, осигуряващи достъп до земеделски земи; 3. горските пътища; 4. частните пътища, неотворени за обществено ползване.”

В чл.1, ал.2 от Наредбата са посочени изчерпателно изключенията /пътищата/, по отношение на които наредбата не се прилага, а именно – Наредбата не се прилага за: 1. републиканските пътища; 2. селскостопанските пътища, осигуряващи достъп до земеделски земи; 3. горските пътища, 4. частните пътища, неотворени за обществено ползване – т.е. извън обхвата на разпоредбата на чл.1, ал.2 от Наредбата е останало изискването на чл.1, ал.2, т.1 от ЗП последната да не се прилага и по отношение на улиците в населените места в селищните образувания, с изключение на онези от тях, които едновременно са участъци от републикански или общински пътища. В наредбата тези пътища не са посочени като такива и се изключват от приложното поле, поради което чл.1, ал.2 от Наредбата, съдържаща посочване на обектите /пътищата/, по отношение на които местната регламентация за управление на общинските пътища не се прилага, противоречи на чл.1, ал.2 от ЗП.

Както се посочи по-горе, наредбата е приета на 20.12.2008г. разпоредбата на чл.1, ал.2, т.1 ЗП е допълнена с ДВ, бр. 75 от 2009г. Текста от наредбата е съответствал на разпоредба от по-висок ранг към момента на приемането и, но след последните

нормативни промени, свързани с допълване на законовия текст вече не съществува правно основание за прилагане на въпросните решения, тъй като законовите норми са категорично императивни. Към момента нормата на чл.1, ал.2 от Наредбата е действаща в Община Поморие с текста си, приет на 20.12.2008г.

2./ В Глава Шеста „Административнонаказателни разпоредби” от Наредбата – чл.48, чл.49 и чл.50, за които се носи административно-наказателна отговорност, са приведени състави на административни нарушения от физически лица, юридически лица и еднолични търговци. Като подредба административно-наказателните разпоредби в Наредбата и като описание на административните нарушения, за които се носи съответна административно-наказателна отговорност, общинския съвет е следвал отчасти структурата на административно-наказателните разпоредби от закона за пътищата, отчасти е смесил състави на административни нарушения от различни текстове – чл.52, чл.53 и чл.54 от същия. При съпоставка между административно-наказателните разпоредби в Наредбата и тези от Закона за пътищата се забелязват съществени разлики както относно очертаните състави на съответните административни нарушения така и в размера на административни наказания.

Така в **чл.48, ал.1 от Наредбата** се наказват с глоба от 100 до 250 лева физическите лица, които извършват или разпоредят да бъдат извършени определени дейности в обхвата на пътя, въведени в административни нарушения и изчерпателно изброени в четири точки както следва: 1. изсичане и изкореняване на дървета и храсти, косене на трева и бране на плодове без разрешение; 2. паша на добитък; 3. поставяне и складиране на материали, които не са свързани и експлоатация на пътя; 4. влачене на дървета и други предмети, а съгласно ал.2 при повторно нарушение по ал.1 глобата е от 250 до 2000 лева.

В същото време според нормата на **чл.52, ал.1 от ЗП (Изм. - ДВ, бр. 43 от 2008 г.)** Наказват се с глоба от 200 до 500 лв. физическите лица, които извършват или разпоредят да бъдат извършени изчерпателно изброени в осем точни дейности, представляващи административни нарушения, като в обхвата на дейностите, за които е предвидено административни нарушения, като в обхвата на дейностите, за които е предвидено административно наказание глоба са включени както дейностите, за които и съобразно местната Наредба се носи административнонаказателна отговорност, но и още четири други дейности, посочени в т.3, т.4, т.5 и т.8 – движение с непочистени от кал машини; превозване на мокри товари, с които се овлажнява платното за движение; превозване на насипни материали в превозни средства, позволяващи тяхното разпиляване; движение с верижни машини, освен при снегочистване. Освен това в т.2 от ал.1 на чл.52 ЗП освен паша на добитък, както е посочено в т.2 от ал.1 на чл.48 от Наредбата е включено „и опожаряване на растителността”. Според нормата на чл.52, ал.2 от ЗП при повторно нарушение по ал.1 глобата е от 500 до 1000 лева.

От съпоставката на текстовете от наредбата със съответните законови текстове е видно също, че предвидените санкции са със специален минимум и максимум, като минималният размер на санкцията при първо нарушение в Наредбата е по-нисък от минималния размер на санкцията, определен в законовия текст, а размерът на санкцията при повторно нарушение в Наредбата е по-нисък в минималния размер и по-висок в максималния размер в сравнение с размерите, определени в закона.

3./ Съгласно чл.49 от Наредбата „наказват се с глоба от 500 до 2000 лв., ако деянието не представлява престъпление, физически лица, които извършват или наредят да бъдат извършени определени дейности, въведени в административни нарушения и изчерпателно изброени в единадесет точки, както следва: 1. нанасяне на повреди или унищожаване на пътищата, пътните съоръжения и принадлежности на пътя; 2. движение на извънгабаритни и тежки пътни превозни средства и товари без

разрешение на собственика или общинската администрация; 3.разпиляване на вредни вещества, опасни за хората и околната среда, извършващи в обхвата на пътя; 4.опожаряване на растителност; 5.превоз на насипни материали в превозни средства, позволяващи тяхното разпиляване; 6.движение с верижни машини, освен при снегопочистване. 7.движение на моторни превозни средства, непочистени от кал, бетон и други подобни; 8.извършване в обхвата на пътя: а) дейности застрашаващи безопасността на движението или използването на пътищата извън тяхното предназначение; б) дейност, предизвикваща прекъсване, отклоняване или спиране на движението; 9.извършване в обхвата на пътя без разрешение: а) строителни и ремонтни работи по пътищата извън границите на населените места и в населените места без регулационен план; б) прокарване на нови и ремонт на съществуващи телеграфни, телефонни, електропроводни, напоителни и други канали; в) откриване на нов и ремонт на съществуващи крайпътни обекти за обслужване на пътници и превозни средства и изграждане на пътни връзки към тези обекти или към съседни имоти; г) изграждане на рекламни съоръжения и поставяне на рекламни материали; 10.разкриване на кариери на разстояние, по-малко от 300 м. от оста на пътя и на по-малко от 1000 м. от мостовете, без разрешение на общинската администрация; 11. Наказват се и физически лица, нарушили разпоредбите за забрана за строителство в ограничителните зони и за извършване на действия извън специалното ползване, както и нормалното функциониране на водоотводните съоръжения. **Съгласно ал.2** – при повторно нарушение по ал.1 глобата е от 2000 до 5000 лева.

Съгласно чл.53, ал.1 ЗП (Изм. - ДВ, бр. 43 от 2008 г., изм. - ДВ, бр. 39 от 2011 г., изм. - ДВ, бр. 55 от 2011 г.) Наказват се с глоба от 1000 до 5000 лв., ако деянието не представлява престъпление, физическите лица, нарушили разпоредбите на чл. 25, чл. 26, ал. 1, т. 1, букви "в" и "г", т. 2, ал. 2 и ал. 5 и чл. 41 или които извършат или наредят да бъдат извършени следните дейности: 1. нанасяне на повреди или унищожаване на пътищата, пътните съоръжения и принадлежностите на пътя; 2. движение на извънгабаритни и тежки пътни превозни средства и товари без разрешение на собственика или администрацията, управляваща пътя; 3. разпиляване на вредни вещества, опасни за хората и околната среда; 4. извършване в обхвата на пътя на: а) дейности, застрашаващи безопасността на движението, или използване на пътищата извън тяхното предназначение; б) дейности, предизвикващи прекъсване, отклоняване или спиране на движението; 5. извършване в обхвата на пътя и обслужващите зони без разрешение на администрацията, управляваща пътя, на: а) (изм. - ДВ, бр. 6 от 2004 г., изм. - ДВ, бр. 39 от 2011 г.) строителни и ремонтни работи по пътищата; б) прокарване на нови и ремонт на съществуващи телеграфни, телефонни, електропроводни, въжени и други линии, кабели, продуктопроводи, водопроводи, напоителни и други канали; в) (отм. - ДВ, бр. 39 от 2011 г.) г) (отм. - ДВ, бр. 39 от 2011 г.) 6. разкриване на кариери на разстояние, по-малко от 300 м от оста на пътя и на по-малко от 1000 м от мостовете, без разрешение на администрацията, която управлява пътя. **Съгласно ал.2 от чл.53 от ЗП** (Изм. - ДВ, бр. 43 от 2008 г., изм. - ДВ, бр. 39 от 2011 г.) При повторно нарушение по ал. 1 глобата е от 2000 до 7000 лв., като е видима разликата в максимума на предвидените наказания в чл.49 от Наредбата и в Закона.

4./ Съгласно чл.50, ал.1 от Наредбата в случаите, когато нарушенията по чл.48 и чл.49 са извършени от юридически лица и еднолични търговци се налага имуществена санкция от 1000 до 5000 лева, а при повторно нарушение от 3000 до 10000 лева, а съгласно ал.2 – При неизпълнение на задължението по чл.24, ал.5 на нарушителя се налагат санкциите указани в ал.1.

В същото време според нормата на **чл. 54, ал.1 от ЗП** (Изм. - ДВ, бр. 43 от 2008 г., изм. - ДВ, бр. 39 от 2011 г.) При нарушения по чл. 52 на юридическите лица и на

едноличните търговци се налага имуществена санкция в размер от 1000 до 5000 лв., а при нарушения по чл. 53 - в размер от 3000 до 8000 лв., а според нормата на ал.2 (Изм. - ДВ, бр. 43 от 2008 г., изм. - ДВ, бр. 39 от 2011 г.) При повторно нарушение по чл. 52 имуществената санкция е в размер от 2000 до 7000 лв., а по чл. 53 - в размер от 4000 до 12 000 лв., като е видима разликата в размерите на санкциите, предвидени в Наредбата и Закона както при първо, така и при повторно нарушение.

Регламентацията на посочените текстове от Закона за пътищата се прилага такава, каквато е и без изключения в случаите, както когато става въпрос за санкциониране на нарушенията, предвидени в същия закон, така и до съставите на административни нарушения, които подлежат на санкциониране. Очевидни са горепосочените разлики в Наредбата и Закона както относно обхвата на административните нарушения, така и относно размера на санкциите, както що се отнася до първо и до повторно нарушение.

2. Цели, които се поставят с изменението и допълнението на Наредба за управление на общинските пътища на територията на Община Поморие:

По съществото си Наредбата е нормативен административен акт по смисъла на чл.75, ал.1 от АПК, защото съдържа административноправни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократноправно действие, и е призвана да регламентира обществени отношения с местно значение съобразно нормативни актове от по-висока степен – чл.76, ал.3 АПК, чл.8 ЗНА. Компетентността на органа винаги се определя в съответствие с материалния закон, като това е пряко следствие от нормата на чл. 4, ал.1 КРБ /а и чл.4, ал.1 АПК/. Поради изключителния им характер разпоредбите, посветени на компетентността не могат да се тълкуват разширително. Това е така, защото всяка власт /в т.ч. и за вземане на решение, каквато всъщност е компетентността/ се учредява изрично. При издаване на подзаконов нормативен акт съответният орган е длъжен да се съобразява стриктно с нормативния акт от по – висок ранг /чл.15 ЗНА/.

Проектът на наредбата за изменение и допълнение на Наредба за управление на общинските пътища на територията на Община Поморие цели привеждането ѝ в съответствие с действащите нормативни актове от по – висока степен, а именно: Закон за пътищата и Правилник за прилагане на закона за пътищата.

3. Финансови и други средства, необходими за изменение и допълнение на Наредба за управление на общински пътища на територията на Община Поморие:

Изменението не е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

4. Очаквани резултати от изменението и допълнението на Наредба за управление на общински пътища на територията на Община Поморие:

Актуализиране на нормативна база, отнасяща се за управление на общинските пътища на Община Поморие.

Повишаване удовлетвореността на гражданите от обслужването на общинската администрация гр. Поморие.

5. Анализ на съответствието с правото на европейския съюз:

Предложението за изменение и допълнение на Наредба за управление на общински пътища на територията на Община Поморие са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.